

Forretningsorden for Kommunalbestyrelsen Norddjurs Kommune 2026

25/7402 Åben Sag

Sagsgang

KB, KB

SagsfremstillingSagens baggrund:

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har den 7. juni 2023 offentliggjort en ny normalforretningsorden for kommunalbestyrelser. På baggrund heraf foreslås det, at Forretningsorden for Kommunalbestyrelsen Norddjurs Kommune revideres i overensstemmelse hermed.

Sigtet med den nye udgave er primært at bringe normalforretningsordenens indhold i overensstemmelse med gældende lovgivning. Desuden er sprogbrugen i forretningsordenen moderniseret. Den nuværende Forretningsorden for Kommunalbestyrelsen er vedtaget den 13. september 2006 til ikrafttræden den 1. januar 2007 med en enkelt ændring i september 2009 vedrørende afstemningsproceduren, jfr. Forretningsordenens § 10, stk. 1.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har tilkendegivet, at det efter ministeriets opfattelse vil være hensigtsmæssigt, at en kommunalbestyrelse ved given lejlighed reviderer sin forretningsorden, hvis den i dag indeholder regler, der ikke længere er udtryk for gældende ret.

Forretningsorden for Kommunalbestyrelsen vurderes at være i overensstemmelse med gældende lovgivning. Alligevel er det forvaltningens vurdering, at det vil være hensigtsmæssigt, at forretningsordenen revideres med udgangspunkt i den nye normalforretningsorden med henblik på at der benyttes et mere nutidigt sprogbrug, der letter læsevenligheden. Der foreslås samtidig en række tilføjelser og ændringer til forretningsordenen, som gennemgås nærmere nedenfor.

Den nuværende Forretningsorden for Kommunalbestyrelsen afviger på en række punkter fra normalforretningsordenen, idet Kommunalbestyrelsen har vedtaget bestemmelser i forretningsordenen, som på den ene eller anden måde fraviger bestemmelserne i

normalforretningsordenen. Sådanne fravigelser kan vedtages, når de ikke er i strid med gældende lovgivning.

Samlet set foreslås det, at Forretningsorden for Kommunalbestyrelsen ændres, så formuleringerne så vidt muligt bliver de samme som i den nye normalforretningsorden fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet. Det foreslås dog, at de særlige bestemmelser, som Kommunalbestyrelsen tidligere har vedtaget, fastholdes. Der foreslås desuden enkelte ændringer og tilføjelser med udgangspunkt i nuværende praksis. De foreslåede ændringer og tilføjelser gennemgås nærmere i de følgende afsnit.

Den nuværende Forretningsorden for Kommunalbestyrelsen og forslag til ny Forretningsorden for Kommunalbestyrelsen er vedlagt som bilag.

Gennemgang af de væsentligste ændringer og tilføjelser i forslaget til ny Forretningsorden for Kommunalbestyrelsen Norddjurs Kommune:

§ 1:

Bestemmelsen i den nuværende Forretningsorden for Kommunalbestyrelsen § 1, stk. 4 vedrørende behandling af sager for lukkede døre adskiller sig fra den tilsvarende bestemmelse i den nye normalforretningsorden. Det kan frit besluttes, om man vil bibeholde den nuværende formulering om, at Kommunalbestyrelsen ved mødets begyndelse træffer bestemmelse om, hvornår behandlingen af sager, der behandles for lukkede døre, foretages, eller anvende formuleringen i den nye normalforretningsorden om, at sager, der behandles for lukkede døre, så vidt muligt behandles sidst. Forvaltningen foreslår, at formuleringen i den nye normalforretningsorden anvendes.

Forvaltningen foreslår, at der medtages en bestemmelse om streaming af Kommunalbestyrelsens møder. Der henvises i den forbindelse til, at en sådan bestemmelse er i overensstemmelse med kommunens praksis. Det foreslås, at bestemmelsen formuleres således:

Stk. 6. Der foretages livestreaming af Kommunalbestyrelsens behandling af åbne punkter. Livestream og optagelser kan findes på kommunens hjemmeside. Herudover må der ikke filmes, optages lyd eller tages billeder under Kommunalbestyrelsens møder.

§ 3:

Bestemmelserne i den nuværende Forretningsorden for Kommunalbestyrelsen § 3, stk. 3 og 4 vedrørende udsendelse af dagsorden og materiale adskiller sig fra bestemmelsen i den nye normalforretningsorden § 3, stk. 3, som i stedet omhandler udsendelse af dagsorden og materiale i forbindelse med sager, som ikke kan udsættes. Forvaltningen foreslår, at bestemmelsen i den nye normalforretningsorden § 3, stk. 3 anvendes, da bestemmelsen herved bringes i overensstemmelse med den tilsvarende bestemmelse i lov om kommunernes styrelse § 8, stk. 5.

§ 4:

Bestemmelsen i den nuværende Forretningsorden § 4, stk. 5 vedrørende antallet af medlemmer, der kan forlange det sat til afstemning, om afslutning af en forhandling skal finde sted, adskiller sig fra den tilsvarende bestemmelse i den nye normalforretningsorden. Det kan frit besluttes, om det skal være 3 medlemmer, som anført i den nye normalforretningsorden eller ét medlem, som anført i den nuværende Forretningsorden for Kommunalbestyrelsen. Forvaltningen foreslår, at det fastholdes, at ét medlem kan forlange det sat til afstemning, om afslutning af en forhandling skal finde sted.

§ 5:

Bestemmelsen i den nuværende Forretningsorden § 5, stk. 1 vedrørende antallet af medlemmer, der kan forlange afstemning om, i hvilken rækkefølge sagerne behandles, adskiller sig fra den tilsvarende bestemmelse i den nye normalforretningsorden. Det kan frit besluttes, om det skal være 3 medlemmer, som anført i den nye normalforretningsorden eller ét medlem, som anført i den nuværende Forretningsorden for Kommunalbestyrelsen. Forvaltningen foreslår, at det fastholdes, at ét medlem kan forlange afstemning om i hvilken rækkefølge sagerne behandles.

§ 6:

Bestemmelsen i den nuværende Forretningsorden for Kommunalbestyrelsen § 6, stk. 3 vedrørende fremlæggelse af dokumenter ved sager, der undergives 2 behandlinger er ikke medtaget i den nye normalforretningsorden. Det foreslås, at bestemmelsen fastholdes.

§ 7:

Kommunalbestyrelsen kan i medfør af lov om kommunernes styrelse § 17, stk. 4 nedsætte særlige udvalg til varetagelse af bestemte hverv eller til udførelse af forberedende eller rådgivende funktioner for Kommunalbestyrelsen, Økonomiudvalget eller de stående udvalg. I den nuværende Forretningsorden for Kommunalbestyrelsen § 7, stk. 2 er det anført, at det særlige udvalg selv udpeger sin formand. Ifølge gældende ret kan formandskabet i det særlige udvalg fastlægges af Kommunalbestyrelsen i forbindelse med afgørelsen af udvalgets sammensætning, men spørgsmålet kan også overlades til udvalget selv. Opmærksomheden henledes på, at der ikke er medtaget en bestemmelse herom i den nye normalforretningsorden. Det foreslås, at der tilsvarende ikke medtages en bestemmelse herom i Forretningsorden for Kommunalbestyrelsen.

Bestemmelsen i § 7, stk. 3 om henvisning af en sag til et bestående udvalg, som er medtaget i både den gamle og den nye normalforretningsorden, er udeladt i den nuværende Forretningsorden for Kommunalbestyrelsen. Det foreslås, at bestemmelsen medtages i den nye Forretningsorden for Kommunalbestyrelsen.

§ 10:

Bestemmelsen i § 10, stk. 1 om afstemningsproceduren adskiller sig fra den tilsvarende bestemmelse i den nye normalforretningsorden. Det foreslås, at bestemmelsen i den nye Forretningsorden for Kommunalbestyrelsen formuleres således:

§ 10. Afstemning sker ved anvendelse af det elektroniske afstemningssystem, alternativt ved at medlemmerne rejser sig fra deres pladser eller ved håndsoprækning. Kontraprøve foretages.

Bestemmelsen i § 10, stk. 3 om afgørelse af sager, hvis udfald er utvivlsomt, som er medtaget i både den gamle og den nye normalforretningsorden, er udeladt i den nuværende Forretningsorden for Kommunalbestyrelsen. Det foreslås, at bestemmelsen medtages i den nye Forretningsorden for Kommunalbestyrelsen.

Bestemmelsen i § 10, stk. 4 om valg af kandidater ved skriftlig afstemning, som er medtaget i både den gamle og den nye normalforretningsorden, er udeladt i den nuværende Forretningsorden for Kommunalbestyrelsen. Forvaltningen foreslår, at bestemmelsen medtages i den nye Forretningsorden for Kommunalbestyrelsen.

Bestemmelsens primære formål er at fastslå, at Kommunalbestyrelsens beslutninger ikke kan træffes ved hemmelige afstemninger. Opmærksomheden henledes på, at selv om det fremgår af bestemmelsen, at valg (af kandidater) foregår ved skriftlig afstemning, sker dette i praksis ved anvendelse af det elektroniske afstemningssystem, medmindre afstemningen begæres foretaget skriftligt.

§ 14:

Ankestyrelsen har i en nylig udtalelse godkendt, at en kommunalbestyrelse kan anføre i sin forretningsorden, at et medlems afvigende mening som udgangspunkt maksimalt kan udgøre 3 linjer. Forvaltningen foreslår, at der medtages en bestemmelse herom. En sådan bestemmelse kan formuleres således:

Stk. 2. Ethvert medlem kan forlange sin afvigende mening kort tilført beslutningsprotokollen. *Den afvigende mening kan som udgangspunkt maksimalt udgøre 3 linjer.* Medlemmet, der har fået ført en afvigende mening ført til protokols, kan ved sager, der skal fremsendes til anden myndighed, kræve, at denne samtidig gøres bekendt med indholdet af protokollen, jf. lov om kommunernes styrelse § 13, stk. 2, 1. pkt. Ønsker medlemmet ved sagens fremsendelse at ledsage denne med en begrundelse for sit standpunkt, jf. lov om kommunernes styrelse § 13, stk. 2, 2. pkt., skal vedkommende meddele dette til borgmesteren, der fastsætter en frist for aflevering af begrundelsen.

Forvaltningen foreslår, at det anføres i § 14, stk. 3, hvordan underskrift af protokollen i praksis skal foretages. En bestemmelse herom kan formuleres således:

Stk. 3. Beslutningsprotokollen skal ved hvert mødes afslutning underskrives af samtlige medlemmer, der har deltaget i mødet, jf. lov om kommunernes styrelse § 13, stk. 1. Underskrift sker ved godkendelse af protokollen i det elektroniske dagsordenssystem. Medlemmerne kan ikke under henvisning til deres stemmeafgivning eller andre grunde vægre sig ved at underskrive protokollen.

Opmærksomheden henledes i den forbindelse på, at lov om kommunernes styrelse ikke stiller krav om oplæsning af beslutningsprotokollen før underskrivelsen. Formålet med oplæsningen er ikke at informere offentligheden om Kommunalbestyrelsens vedtagelser, men at Kommunalbestyrelsens

medlemmer inden underskrivelsen skal have mulighed for at fastslå indholdet af protokollen. Dette hensyn iagttages fuldt ud, ved at Kommunalbestyrelsens medlemmer inden underskrivelsen har mulighed for at gennemlæse protokollen i det elektroniske dagsordenssystem.

Bestemmelsen i den nuværende Forretningsorden for Kommunalbestyrelsen § 14, stk. 4 om offentliggørelse af forretningsordenen er i den nye normalforretningsorden flyttet til § 16, stk. 3.

Ifølge lov om kommunernes styrelse § 20, stk. 3 fastsætter udvalgene selv deres forretningsorden. Ingen af udvalgene i Norddjurs Kommune har fastsat en forretningsorden. Med henvisning hertil lægges der med sagen op til, at Kommunalbestyrelsen beslutter, at der i den kommende valgperiode udarbejdes forretningsordner for udvalgene.

Ændring af forretningsordenen skal behandles i to ordinære kommunalbestyrelsesmøder.

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse § 2, stk. 4.

Vejledning om normalforretningsorden for kommunalbestyrelser.

Indstilling

Borgmesteren indstiller,

1. behandling:

1. At Forretningsorden for Kommunalbestyrelsen Norddjurs Kommune ændres som anført i sagsfremstillingen
2. At forslaget vedrørende ændring af Forretningsorden for Kommunalbestyrelsen Norddjurs Kommune overgår til 2. behandling, idet forslaget endeligt vedtages ved Kommunalbestyrelsens 2. behandling

2. behandling:

1. At forslaget til Forretningsorden for Kommunalbestyrelsen Norddjurs Kommune endeligt vedtages
2. At der i den kommende valgperiode udarbejdes forretningsordner for udvalgene

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 17-02-2026

Ulf Harbo (N) stillede ændringsforslag om, at citat om protokollængde med kildeanvisning til Ankestyrelsens udtalelse vedlægges:

For: 5 (N, Bente Hedegaard (A), Morten Torp (A), Niels Basballe (A), Karoline Søgaard (A))

Imod: 15 (V, Allan Gjersbøl Jørgensen (A), Lars Møller (A), I, C, O, Thomas Rasmussen (løsgænger))

Undlod: 7 (F, Æ, Helle Thomsen (A), Benny Hammer (løsgænger))

Forkastet.

Ulf Harbo (N) stillede ændringsforslag om forslag til ny formulering af bestemmelsen i § 14, stk.2.

"Ethvert medlem kan i medfør af kommunestyrelseslovens § 13, stk. 2, forlange sin afvigende mening tilført beslutningsprotokollen.

Protokolleringen af en afvigende mening bør som udgangspunkt være kortfattet, men retten til protokollering bør ikke begrænses til maksimalt tre linjer.

I sager af principiel eller vidtrækkende betydning bør et medlem kunne få sin afvigende mening tilført beslutningsprotokollen i form af en særskilt skriftlig bemærkning eller som bilag til referatet, som gøres til en del af den officielle beslutningsprotokol."

Der stemmes om ændringsforslaget.

For: 4 (N, Morten Torp (A), Niels Basballe (A), Karoline Søgaard (A))

Imod: 21 (V, Allan Gjersbøl Jørgensen (A), Lars Møller (A), Helle Thomsen (A), F, I, Æ, C, O, Thomas Rasmussen (løsgænger))

Undlod: 2 (Bente Hedegaard (A), Benny Hammer (løsgænger))

Forkastet.

Der stemmes om hovedindstillingen til 1. behandling

Ad. 1.

For: 24 (V, A (på nær Bente Hedegaard og Karoline Søgaard), F, I, Æ, O, C, Benny Hammer (løsgænger), Thomas Rasmussen (løsgænger))

Imod: 2 (N, Karoline Søgaard (A))

Undlader: 1 (Bente Hedegaard (A))

Ad. 2.

Godkendt.

Afbud:

Fritz Birk Sørensen (A)

Forvaltningen bemærker

En forretningsorden for en kommunalbestyrelse er et internt regelsæt, som beskriver, hvordan Kommunalbestyrelsen arbejder i praksis. Forretningsordenen vedtages af Kommunalbestyrelsen selv og fastlægger bl.a., hvordan møder indkaldes og gennemføres, hvordan dagsordener håndteres, og hvordan beslutninger og protokoller udformes. Lovgivningen har dog altid forrang.

Ankestyrelsen har for nylig udtalt, at en forretningsorden gerne må indeholde en regel om, at en kort afvigende mening som udgangspunkt højst må fylde tre linjer i beslutningsprotokollen. Ifølge mindretalsbeskyttelsen i Lov om kommunernes styrelse kan et mindretal dog altid få ført en afvigende mening til protokols, der er udover 3 linjer.

Ankestyrelsens udtalelse kan læses via dette link:

https://cdn.ast.dk/ankestyrelsen/media/16280/248_Esbjerg_Kommune_-_Udtalelse_-_Overholdelse_af_forkellige_bestemmelser_komm_bF4X9Fe.pdf

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 17-03-2026

Borgmester Kasper Bjerregaard har stillet et ændringsforslag om at sætningen ”Den afvigende mening kan som udgangspunkt maksimalt udgøre 3 linjer.” slettes i §14, stk. 2.

Ændringsforslaget er godkendt.

Hovedindstillingerne til 2. behandlingen

Ad. 1: Godkendt med ovenstående ændringsforslag

Ad. 2: Godkendt.

Bilag:

- | | | | | |
|---------|------|------------------------------------------------------|-----------|-----|
| 1 - | Åben | Nuværende Forretningsorden for | (6460/26) | (H) |
| 3862740 | | Kommunalbestyrelsen.pdf | | |
| 2 - | Åben | Forslag til Forretningsorden for Kommunalbestyrelsen | (3978/26) | (H) |
| 3859403 | | Norddjurs Kommune 2026.pdf | | |